

АКТ № 37

проверки соблюдения законодательства Российской Федерации
и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок
муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 107»

08 сентября 2017 г.

г. Ярославль

В соответствии с приказом заместителя мэра - директора департамента финансов мэрии города Ярославля от 02.08.2017 № 294 проведена плановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 107» (ИНН 7602023664, 150063, г. Ярославль, ул. Громова, д. 42а) за период с 04.09.2016 по 04.09.2017.

Проверка проводилась с 04 по 06 сентября 2017 года инспекцией в составе: руководитель инспекции, главный специалист отдела по контролю в сфере закупок Бакина Светлана Владиславовна; заместитель руководителя инспекции, главный специалист отдела по контролю в сфере закупок Слепцов Олег Витальевич; член инспекции, главный специалист отдела по контролю в сфере закупок Батищев Павел Анатольевич.

Для проверки муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 107» (далее – Заказчик) представлены: документация о проведении совместного электронного аукциона, 3 контракта, заключенных в соответствии с пунктами 8 и 29 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), 45 контрактов (договоров), заключенных в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, 9 контрактов (договоров), заключенных в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

I. Приказом руководителя Заказчика от 09.01.2014 № 185 создана контрактная служба по осуществлению закупок в количестве пяти человек и утверждено положение о контрактной службе. Приказом руководителя Заказчика от 09.01.2017 № 1 изменен персональный состав контрактной службы.

Все работники контрактной службы имеют высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок в соответствии с требованиями части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ.

II. Закупки, находящиеся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Закупка № 0371300027817000347

В извещении о проведении совместного электронного аукциона на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра, размещенном в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) 03.08.2017, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 65 477,07 руб.

Функции по определению исполнителя осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

Дата и время окончания подачи заявок – 14.08.2017.

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников – 15.08.2017.

Дата проведения совместного аукциона в электронной форме – 18.08.2017.

Протокол подведения итогов совместного электронного аукциона от 23.08.2017 № 603. Победителем совместного электронного аукциона признан участник аукциона – общество с ограниченной ответственностью «Центр семейной медицины», который первым предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в совместном электронном аукционе которого соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ и документации о проведении совместного электронного аукциона.

Контракт находится в стадии заключения.

III. Закупки, исполнение по которым завершено:

1. Договор снабжения электрической энергией от 07.12.2016 № 80611 на поставку электрической энергии (мощности), оказание услуг по передаче электрической энергии и услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии заключен с ПАО «ТНС энерго Ярославль», цена договора 60 000 руб. Срок поставки – с 01.12.2016 по 31.12.2016. Договор заключен в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Согласно пункту 13 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включается, в том числе, документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с пунктом 2.3.14 раздела 2 «Права и обязанности сторон» договора снабжения электрической энергией от 07.12.2016 № 80611, до 25 числа месяца, следующего за расчетным, Заказчик обязан рассмотреть и подписать полученные от Поставщика акты приема-передачи.

Заказчиком 16.01.2017 года подписан акт приема-передачи электрической энергии (мощности) № 6508/32427/01 за декабрь 2016 года.

Однако, Заказчиком несвоевременно (24.01.2017) вышеуказанный акт приема-передачи электрической энергии за декабрь 2016 года направлен в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для размещения в реестре контрактов (номер реестровой записи контракта 3760202366416000002).

Таким образом, Заказчик **нарушил требование части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ**, устанавливающей, что информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Договор расторгнут на основании подписанного сторонами 20.01.2017 соглашения о расторжении договора снабжения электрической энергией № 80611 от 07 декабря 2016 года.

Однако информация о расторжении договора размещена в ЕИС с опозданием (24.01.2017, а надо было 23.01.2017). Таким образом, Заказчик **нарушил требование части 26 статьи 95 Закона № 44-ФЗ**, устанавливающей, что информация о расторжении контракта размещается заказчиком в ЕИС в течение одного рабочего дня, следующего за датой расторжения контракта.

Фактически Заказчиком оплачено потребленной электрической энергии на сумму 59 977,11 руб.

IV. Закупки, находящиеся в стадии исполнения:

1. Договор снабжения электрической энергией от 26.12.2016 № 76650880611 на поставку электрической энергии (мощности), оказание услуг по передаче электрической энергии и услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии заключен с ПАО «ТНС энерго Ярославль», цена договора 526 222,66 руб. Срок поставки – с 01.01.2017 по 31.12.2017. Договор заключен в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Согласно пункту 13 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включается, в том числе, документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с пунктом 2.3.14 раздела 2 «Права и обязанности сторон» договора от 26.12.2016 № 76650880611, до 25 числа месяца, следующего за расчетным, Заказчик обязан рассмотреть и подписать полученные от Поставщика акты приема-передачи.

Заказчиком подписан, в том числе, акт приема-передачи электрической энергии (мощности) 14.04.2017 № 6508/1285/01 за март 2017 года:

Однако, Заказчиком несвоевременно (17.05.2017) вышеуказанный акт приема-передачи электрической энергии за март 2017 года направлен в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для размещения в реестре контрактов (номер реестровой записи контракта 3760202366416000003).

Таким образом, Заказчик **нарушил требование части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ**, устанавливающей, что информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно пунктам 1 и 2 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных

контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Следовательно, этап исполнения контракта определяется как приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также результат отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги и непосредственно включает в себя оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

В соответствии с частью 9 статьи 94 Закона № 44-ФЗ результаты отдельного этапа исполнения контракта (за исключением контракта, заключенного в соответствии с (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 статьи 93 Закона № 44-ФЗ), информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

Исходя из части 11 статьи 94 Закона № 44-ФЗ порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, указанного в части 9 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013, № 1093 утверждено Положение о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения.

Согласно подпунктам «а» и «б» пункта 3 Положения отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика

или исполнителя (далее - исполнитель) либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

На основании акта приема-передачи электрической энергии № 6508/1285/01 Заказчиком произведена оплата платежными поручениями от 14.03.2017 № 76922 и от 14.04.2017 № 122852 на общую сумму 33 233,83 руб.

Однако, Заказчиком отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения по договору снабжения электрической энергией от 26.12.2016 № 76650880611 за март 2017 года размещен несвоевременно (17.05.2017) в ЕИС в разделе «Отчеты заказчиков», что, соответственно, является **нарушением части 11 статьи 94 Закона № 44-ФЗ**.

3. Муниципальный контракт от 29.12.2016 № 1094 на поставку тепловой энергии и теплоносителя на отопление, вентиляцию и горячее водоснабжение заключен с ОАО «Территориальная генерирующая компания № 2», цена контракта 1 027 100 руб. Срок поставки – с 01.01.2017 по 31.12.2017. Контракт заключен в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для закупки № 0371300070416000003 размещено в ЕИС 21.12.2016 с начальной (максимальной) ценой контракта 1 027 100 руб.

V. Прочие договоры (в том числе в целях расчета СГОЗ на 2016 год):

На основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ возможно осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 100 тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать 2 миллиона рублей или не должен превышать 5 процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 50 миллионов рублей в год.

На основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ возможно осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 400 тысяч рублей. При этом совокупный годовой объем закупок, который заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать 50 процентов размера средств, предусмотренных на осуществление всех закупок заказчика и не должен составлять более 20 миллионов рублей в год.

В 2015 году было заключено:

- 1 договор в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 466 742,25 руб., подлежащий оплате в 2016 финансовом году;
- 14 контрактов (договоров) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 252 407,80 руб., подлежащих оплате в 2016 финансовом году;
- 2 контракта (договора) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 260 900 руб., подлежащих оплате в 2016 финансовом году.

Таким образом, общая сумма заключенных контрактов (договоров) в 2015 году со сроком оплаты в 2016 финансовом году составила 980 050,05 руб.

В 2016 году было заключено:

- 1 договор в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 60 000 руб., подлежащий оплате в 2016 финансовом году;
- 1 контракт в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 948 200 руб., подлежащий оплате в 2016 финансовом году;
- 36 контрактов (договоров) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 1 195 476,02 руб., подлежащих оплате в 2016 финансовом году;
- 11 контрактов (договоров) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 1 941 952,95 руб., подлежащих оплате в 2016 финансовом году.

Таким образом, общая сумма заключенных контрактов (договоров) в 2016 году со сроком оплаты в 2016 финансовом году составила 4 145 628,97 руб.

Годовой объем закупок, который Заказчик осуществил в 2016 финансовом году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, не превысил 2 миллиона рублей.

Годовой объем закупок, который Заказчик осуществил в 2016 финансовом году на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, не превысил 50% совокупного годового объема закупок, составляющего сумму 5 125 679,02 руб.

Кроме того, в 2016 году было заключено:

- 14 контрактов (договоров) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 211 049,04 руб., подлежащих оплате в 2017 финансовом году;
- 1 договор в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 118 300 руб., подлежащий оплате в 2017 финансовом году.

В 2017 году было заключено:

- 22 контракта (договора) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 354 722,44 руб., подлежащих оплате в 2017 финансовом году;
- 2 контракта (договора) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 208 254,99 руб., подлежащих оплате в 2017 финансовом году.

VI. В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в размере не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок.

Заказчик в 2016 году не осуществлял закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, так как все договоры заключались с единственным поставщиком (исполнителем), в соответствии с требованиями статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 отчетный год размещен в ЕИС своевременно (27.03.2017).

По результатам проверки:

1. В действиях Заказчика установлены нарушения:

- части 26 статьи 95 Закона № 44-ФЗ;
- части 11 статьи 94 Закона № 44-ФЗ;
- части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ.

2. Информация о нарушениях части 26 статьи 95, части 11 статьи 94, части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ направлена в контрольно-ревизионную инспекцию Ярославской области.

3. В срок до 22.09.2017 Заказчику представить информацию о принятых мерах, направленных на недопущение нарушений впредь.

Руководитель инспекции



С.В. Бакина

Заместитель руководителя инспекции



О.В. Слепцов

Член инспекции



П.А. Батищев